

doi:10.11751/ISSN.1002-1280.2023.11.11

# 江苏省推进兽用抗菌药使用减量化行动中的实践与思考

汪澄<sup>1</sup>,冯群科<sup>1</sup>,时勇<sup>1</sup>,毕昊容<sup>2</sup>

(1. 江苏省农业农村厅兽医局,南京,210000;2. 江苏省兽药饲料质量检验所,南京,210000)

[收稿日期] 2023-09-10 [文献标识码] A [文章编号] 1002-1280 (2023) 11-0085-05 [中图分类号] S859.79

**[摘要]** 2018年8月以来,江苏省认真贯彻落实农业农村部工作部署,深入推进兽用抗菌药使用减量化行动工作,初步形成政府引导、企业实施、部门推动、社会共治的良好局面。截至目前,全省已有4775家规模养殖场参加兽药减抗行动。本文对江苏省推进兽用抗菌药使用减量化行动工作中的实践进行总结,明确下一步工作方向,助力全国兽用抗菌药使用减量化行动工作迈上新台阶。

**[关键词]** 兽用抗菌药;减量化行动;推进

## Experience and Reflection on Promoting the Action of Reducing the Use of Veterinary Antibiotics in Jiangsu Province

WANG Cheng<sup>1</sup>, FENG Qun-ke<sup>1</sup>, SHI Yong<sup>1</sup>, BI Hao-rong<sup>2</sup>

(1. Veterinary Bureau of Jiangsu Department of Agriculture and Rural Affairs, Nanjing 210000, China;

2. Jiangsu Veterinary Medicine and Feed Quality Inspection Institute, Nanjing 210000, China)

**Abstract:** Since August 2018, Jiangsu Province has conscientiously implemented the work deployment of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs, deeply promoted the action of reducing the use of veterinary antibiotics, and initially formed a good situation of government guidance, enterprise implementation, departmental promotion, and social co-governance. As of now, 4775 large-scale livestock farms in the province have participated in animal drug resistance reduction actions. This article summarizes the experience of promoting the action of reducing the use of veterinary antibiotics in Jiangsu Province, analyzes the main problems faced, clarifies the next direction of work, and helps the national action of reducing the use of veterinary antibiotics to a new level.

**Key words:** Veterinary antibacterial drugs; Reduction Action; Advance.

兽用抗菌药在防治动物疾病、提高养殖效益、保障畜禽产品有效供给中发挥着重要作用,规范使用兽用抗菌药直接关系畜产品质量安全和人民群

众生命健康。开展兽用抗菌药使用减量化行动是控制以兽药残留超标为主的食品安全风险、预防微生物耐药产生的生物安全风险,促进人、动物、环境

“同一健康”的有力措施。

## 1 研究背景

近年来,我国养殖业抗菌药使用普遍,兽药残留和抗菌药细菌耐药性问题突出,严重威胁到食品安全和公共卫生健康。2016 年 9 月杭州 G20 峰会公报<sup>[1]</sup>,呼吁谨慎使用抗菌药以应对耐药性问题及其对经济的影响。同年国家 14 部委联合发布《遏制细菌耐药国家行动计划(2016 - 2020 年)》<sup>[2]</sup>,2017 年农业部发布《全国遏制动物源细菌耐药行动计划(2017 - 2020 年)》<sup>[3]</sup>,2018 年农业农村部开展兽用抗菌药使用减量化试点工作,2021 年农业农村部印发《全国兽用抗菌药使用减量化行动方案(2021 - 2025 年)》<sup>[4]</sup>,自此,我国畜牧养殖业兽用抗菌药使用减量化工作全面展开。在此背景下,围绕“粮食安全”国家战略和江苏现代畜牧业“高质量发展走在前”的总体要求,江苏省认真贯彻落实农业农村部工作部署,率先启动兽用抗菌药使用减量化行动工作。

## 2 江苏省兽药减抗推进实践总结

### 2.1 精心部署,强化组织

一是出台实施方案。2018 - 2021 年每年均以省农业农村厅名义印发年度兽用抗菌药使用减量化行动试点通知,组织全省开展试点。2021 年底印发《江苏省兽用抗菌药使用减量化行动实施方案(2021 - 2025 年)》<sup>[5]</sup>,部署减抗五年行动,全省 13 个市结合实际,出台辖区内减抗实施方案。二是强化工作组织。省农业农村厅负责全省兽用抗菌药使用减量化组织协调工作,建立兽用抗菌药使用减量化技术专家组,推介减抗综合养殖技术。市级农业农村部门负责减抗实施技术指导及辖区内的减抗达标评价。南通、盐城等地组建工作专班,成立工作小组和技术专家组,统筹推进各项减抗措施落地落实。泰州市完善考核机制,将兽药减抗纳入政府食品安全工作评议考核和农产品质量安全县创建考核。三是明确序时目标。试点阶段每年提出各市参加兽药减抗行动目标场数,实施目标管理,保证试点工作有序推进。试点结束后,结合实际出台五年减抗行动方案全面推进,完善达标评价方法和评价标准,明确行动总

目标和分年度目标。2022 年全省参加减抗行动畜禽规模养殖场占比 20.8%,2023 年达到 37.3%,超额完成 15%、30% 的分年度目标。

### 2.2 试点先行,示范引领

一是认真组织全省试点。按照“试点先行、先易后难、分步实施、统筹推进”的原则,2018 - 2021 年全省分 4 批共组织 180 家规模程度高、技术力量强的养殖企业参加减抗行动试点,144 家被评定为减抗试点达标养殖场,其中推荐参加部级试点并顺利通过农业农村部达标验收的企业 12 家。二是培育减抗示范典型。培育一批基础条件好、管理精细、用药规范的典型示范场,形成以“三抓三扣”为重点的可复制、能推广模式,即抓好种源管理、养殖过程管理、规范用药管理三个重要环节,紧扣生物安全设施建设、疾病预防、检验监测三个关键点。南通天成农业科技有限公司、江苏立华牧业股份有限公司等 6 家企业经验做法入选农业农村部畜牧兽医局《畜禽养殖场兽用抗菌药使用减量化典型案例汇编》。三是集成减抗养殖技术。鼓励高校、科研单位和相关企业开展兽用抗菌药使用减量化技术集成与研究,综合运用强化饲养管理、规范兽药使用、加强生物安全等技术措施,制定了一批针对生猪、蛋鸡、肉鸡、奶牛、肉羊等不同畜禽品种的减抗技术方案,在光明集团海丰大丰禽业、江苏洋宇生态农业有限公司等进行示范。四是推介减抗替代产品。重点从省内兽药生产企业和饲料生产企业中,通过公开征集、企业申请、条件审核、专家评审等方式,筛选了兽用中药、天然植物提取物、微生态制剂及无抗饲料配方新技术等一批兽用抗菌药替代产品,广泛宣传并在减抗养殖企业进行推广使用。

### 2.3 多措并举,大力推进

一是组织公益活动。2019 年由农业农村部牵头,省农业农村厅承办,在海安开展“兽药使用科技下乡”公益活动,邀请科研院所专家,从饲养管理、疫病防控、科学用药和减抗经验四个方面向养殖户做专题培训。南通市通过南通电视台、南通日报乡村振兴专栏开展“减抗进行时—南通在行动”主题宣传活动,提高公众认知度。二是组织会议培训。2022 年 2 月份组织召开

全省兽用抗菌药使用减量化暨禽蛋产品质量安全提升行动启动视频会,同年 4 月份举办全省减抗技术培训班。2023 年举办全省兽药管理暨兽用抗菌药使用减量化推进工作培训班,邀请专家对健康养殖技术、细菌病防控、规范用药等开展培训。三是组织交流观摩。先后邀请江苏洋宇生态农业有限公司、江苏正阳禽业有限公司等在全省大会进行先进经验分享。2022 年 9 月组织养殖场代表现场参观江苏银宝光明牧业有限公司,2023 年 4 月现场参观泰州博莱得利生物科技有限公司和江苏洋宇生态农业有限公司,将理论与实践学习融会贯通,切实提高减抗养殖水平。

2.4 优化机制,提升水平 一是形成良好的减抗运行机制。在多年减抗行动中,逐渐摸索形成了一套多方联动的良好减抗运行机制。政府突出引导作用,出台政策鼓励,加强工作考核。企业为实施主体,通过“养、防、规、慎、替”等措施实施减抗行动。农业农村部门主要推动,积极争取财政、科技等多部门支持,加大减抗行动相关重点任务的支持力度。相关畜牧业协会、技术推广体系、科研院所、检验检测单位、兽药和饲料企业等社会力量广泛参与,共同推进。二是形成良好的培训指导和评价机制。充分发挥我省涉农院校、科研院所、兽药和饲料生产企业众多,技术力量雄厚的优势,组建兽药减抗技术专家组,对养殖企业开展减抗技术服务咨询、现场指导、监测跟踪、评估论证等服务工作。依托省现代农业产业技术体系、畜牧兽医技术推广体系、职业农民培训体系等开展技术培训和指导,示范推广减抗养殖典型经验。形成完善的减抗评价标准和评价方法程序,统一减抗达标评价尺度。三是形成良好的政策激励机制。省级将推进兽药减抗行动列入农业公共服务财政补助专项支持内容,并将兽药减抗达标企业作为创建部级、省级畜禽标准化示范场的重要参考。泰州市对达标场实施先建后补、以奖代补,部分县区对新创成省级减抗达标场,给予每场 5 万元的奖励。南京市将减抗补贴纳入财政资金补助范围,推进辖区根据本地实际制定减抗补贴标准,对通过减抗验收的养殖场给予

5-10 万元补贴。四是提升畜产品质量安全水平。将减抗达标养殖场纳入兽药残留监控和动物源细菌耐药监测范围,实施达标场动态管理。严格实施“检打联动”,对监测发现的不合格产品,及时开展追踪溯源和执法查处,严厉打击超范围、超剂量用药和使用禁、停用药物等行为,严守质量安全底线。近年来,全省兽药质量监督抽检合格率保持在 98.5% 以上,畜产品质量安全监测整体合格率在 99% 以上,示范场兽用抗菌药使用量平均下降 24.37%。动物源细菌耐药监测显示,氟苯尼考、磺胺异噁唑、大观霉素等药物耐药性有显著下降。

### 3 目前兽药减抗行动面临的问题

在兽药减抗持续推进过程中也存在一些困难和问题,主要表现在以下几个方面:一是养殖主体积极性不够高。兽药减抗是一项系统工程,减抗前期的设施设备升级、替抗产品筛选、减抗方案制定都需要一定的投入。一些养殖主体追求效益为先,减抗投入成本高,效果显现慢,效益不明显,导致企业自愿参与减抗行动的内生动力不足。二是对兽药减抗的认知度不够高。一些中小养殖场配备的执业兽医专业水平不高,在疾病预防、诊断以及科学规范用药等方面与减抗要求还存在一定差距。部分养殖主体仍将“减抗”简单等同于“无抗”,放弃抗菌药,转而选择一些非法添加的饲料添加剂,或网购一些成分不明的药剂,造成较大用药隐患。三是减抗达标场常态化管理难度较大。畜禽养殖受市场波动和疫病流行影响较大,如果没有长效管理和足够的投入产出比,会导致后续兽药减抗措施执行走形变样。如何避免兽药减抗成为“一锤子买卖”,在后续养殖过程中保持减抗措施长久长效是亟待解决的新问题。

### 4 建议与展望

扎实推进兽用抗菌药使用减量,加强动物源细菌耐药治理,对于提升健康养殖和畜产品质量安全水平,保障人民群众生命健康意义重大。下一步,江苏省将深入贯彻“大健康”理念,结合畜牧业和兽药行业发展实际,在以下四个方面持续发力。

#### 4.1 强减抗责任意识 养殖企业减抗主体责任意

识是实施兽药减抗行动的前提。持续加强宣传引导。通过点面结合的方式将兽药减抗说好说透,造成宣传声势。点上的宣传工作要着眼于养殖技术提升,以印发养殖手册,现场观摩学习等形式,突出针对性和可操作性。面上的宣传要多途径、多方式、全方位普及兽用抗菌药物减量使用、替代使用、精准使用和规范使用知识,在养殖场户中营造“科学用药、质量至上、保障安全”的良好氛围。加强规范用药警示教育。正面教育和反面警示相结合,通过养殖违法违规用药典型案例、媒体曝光违法违规行为等以案说法、以例警示,对养殖场超范围、超剂量用药,使用原料药、人用药以及其他违禁物质等形成震慑。落实兽药减抗告知承诺。督促参加减抗的养殖场开展规范使用兽药承诺,严格落实食用农产品合格证制度,切实提升养殖场质量安全主体责任意识,规范兽药科学合理使用,保障上市销售的产品质量安全。

**4.2 提健康养殖水平** 提升健康养殖水平是实施兽药减抗行动的基础,重点要做到三化。设施设备智能化。鼓励有条件的养殖企业配备智能化养殖管理系统,监测控制养殖环境、精准喂养管理、实时监测分析养殖数据,实现养殖全过程精准可控。中小养殖企业通过安装监控、增设围栏、增加消毒池等低成本硬件提升实现养殖环境改善。疫病防控常态化。落实动物防疫主体责任,树立生物安全理念,不断提升动物防疫生物安全条件。严格执行生物安全防护制度和措施,科学实施疫病免疫和消杀灭源,有效防范病毒性、细菌性动物疫病。积极开展疫病净化和消灭工作,减少动物疫病发生风险。管理制度标准化。兽药减抗评价是对养殖综合能力的评价,要积极探索减抗措施,完善减抗制度,加强标准化管理,把每一个工序做到位,把每一个环节抓到位,把每一个关键要素落实到制度中,以制度标准化推动减抗工作长久长效。

**4.3 促养殖用药规范** 规范养殖用药是实施兽药减抗行动的关键。加强兽用抗菌药监督管理。结合规范畜禽养殖用药专项整治行动,进一步加强兽用抗菌药管理。推行凭兽医处方销售使用兽用抗

菌药,严格执行促生长类药物饲料添加剂退出规定,严禁在自配料中添加允许使用的抗球虫和中药类药物以外的兽药。加强安全科学用药指导。指导养殖场提升养殖技术水平,加强对无二维码兽药、夸大作用用途兽药或饲料添加剂等涉嫌违规投入品的辨识,完善养殖档案,规范用药记录。指导有条件的企业开展兽药、饲料投入品、畜禽产品质量安全检测。对兽医技术力量不足的养殖主体,充分利用社会力和市场力量,通过购买兽医社会化服务等措施提升兽医技术服务水平。加强细菌病和动物源细菌耐药监测,发挥动物疫病预防控制系统各级兽医实验室技术支撑作用,开展养殖领域主要细菌病监测,分析主要细菌病发生发展等流行趋势,为细菌性传染病科学防控提供技术支撑。进一步完善动物源细菌耐药监测网,扩大监测覆盖面,通过开展微生物耐药监测和分析,指导抗微生物药物的科学使用。

**4.4 增减抗行动质效** 提增减抗行动质效是推进兽药减抗行动的保证。进一步强化组织推动。通过广泛动员、政策支持等措施,激发养殖主体主动实施减抗意识,鼓励有条件的地区整县或整乡镇开展减抗工作,确保 2025 年参加减抗行动的规模养殖场达到 50% 以上。鼓励养殖场使用“减抗”达标标识,支持达标场提升品牌价值。进一步提升减抗质效。用好典型示范,选取整县或整乡镇开展减抗工作的示范案例,总结推进经验,加大推进力度。做好达标评价,严格按照减抗达标评价方法和标准组织开展减抗达标评价工作,保证减抗工作质量和减抗效果。加强工作督查,对减抗方案落实、减抗措施实施、畜禽产品监测、违法违规溯源查处等情况开展工作督导,保证工作进度和畜产品质量安全。进一步加强减抗达标场动态管理,结合部、省级畜产品质量安全例行监测、畜产品残留监控、动物源细菌耐药监测计划或各地区相关监测计划,加强减抗达标养殖场兽药残留监测,分析动物源细菌耐药率变化。每两年组织一次对达标场的“减抗”再评价,对再评价不合格、兽药残留监测不合格或存在其它违法违规用药情形的,取消达标场资格。

## 参考文献:

- [1] 二十国集团领导人杭州峰会公报[ER/OL]. [https://www.gov.cn/xinwen/2016-09/06/content\\_5105602.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-09/06/content_5105602.htm).  
G20 Hangzhou Summit Communique [ER/OL]. [https://www.gov.cn/xinwen/2016-09/06/content\\_5105602.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-09/06/content_5105602.htm).
- [2] 关于印发遏制细菌耐药国家行动计划(2016-2020年)的通知[ER/OL]. [https://www.gov.cn/xinwen/2016-08/25/content\\_5102348.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-08/25/content_5102348.htm).  
Notice on Issuing the National Action Plan for Combating Bacterial Drug Resistance (2016-2020) [ER/OL]. [https://www.gov.cn/xinwen/2016-08/25/content\\_5102348.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2016-08/25/content_5102348.htm).
- [3] 农业部关于印发《全国遏制动物源细菌耐药行动计划(2017—2020年)》的通知[ER/OL]. [http://www.moa.gov.cn/nybg/2017/dqq/201801/t20180103\\_6133925.htm](http://www.moa.gov.cn/nybg/2017/dqq/201801/t20180103_6133925.htm).  
Notice of the Ministry of Agriculture on the Issuance of the National Action Plan to Control Drug Resistance of Animal Derived Bacteria (2017-2020) [ER/OL]. [http://www.moa.gov.cn/nyb-gb/2017/dqq/201801/t20180103\\_6133925.htm](http://www.moa.gov.cn/nyb-gb/2017/dqq/201801/t20180103_6133925.htm).
- [4] 农业农村部关于印发《全国兽用抗菌药使用减量化行动方案(2021—2025年)》的通知[ER/OL]. [http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202110/t20211025\\_6380448.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202110/t20211025_6380448.htm).  
Notice of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs on Issuing the National Action Plan for Reducing the Use of Veterinary Antibiotics (2021-2025) [ER/OL]. [http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202110/t20211025\\_6380448.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/bmdt/202110/t20211025_6380448.htm).
- [5] 关于印发《江苏省兽用抗菌药使用减量化行动实施方案(2021—2025年)》的通知[ER/OL]. [http://nynct.jiangsu.gov.cn/art/2022/2/17/art\\_11977\\_10350881.html](http://nynct.jiangsu.gov.cn/art/2022/2/17/art_11977_10350881.html).  
Notice on Issuing the Implementation Plan for Reducing the Use of Veterinary Antibiotics in Jiangsu Province (2021-2025) [ER/OL]. [http://nynct.jiangsu.gov.cn/art/2022/2/17/art\\_11977\\_10350881.html](http://nynct.jiangsu.gov.cn/art/2022/2/17/art_11977_10350881.html).

(编辑:陈希)